CNNum

MANIFESTE

du conseil national du numérique

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

TRADUCTEUR, VIGIE ET ÉCLAIREUR DES TRANSFORMATIONS NUMÉRIQUES

Le numérique est un ensemble de sciences et de technologies, d'acteurs et de pratiques qui transforment profondément la société contemporaine, son fonctionnement, ses valeurs et son économie. Le rôle des États s'en trouve largement interrogé. La création du Conseil national du numérique (CNNum) en 2011 a répondu au besoin de l'État de prendre la dimension de ces grandes transformations pour les traduire dans l'action publique.

Le CNNum a, dans un premier temps, analysé les grands sujets d'intérêt général. Il a expliqué les impacts économiques de la transition numérique et la nécessité de stimuler la création de valeur. Il a alerté sur la protection des droits et libertés des citoyens dans ce nouvel environnement. Il a défriché de grandes questions réglementaires (neutralité, fiscalité, portabilité, loyauté). Puis il a abordé des sujets essentiels de politique publique, citoyenneté numérique, éducation, santé, travail et emploi, transformation des PME. Il a, en particulier, été à l'initiative de la concertation en amont de la loi pour la République numérique. Ses travaux ont soutenu des valeurs liées au numérique : **communs** de la connaissance, **innovation** ascendante, **solidarité** et **partage**.

Aujourd'hui l'accélération de la transformation est lourde de **conséquences sociétales**. Elle est aussi riche d'**opportunités**. Parmi les sujets au cœur de ses réflexions et de ses propositions à venir : la reconfiguration de l'économie par les plateformes, la coexistence entre l'intelligence des machines et l'intelligence humaine, la régulation des données, les inégalités sociales et territoriales, la démocratie ouverte dans un monde dangereux, la convergence entre transformation numérique et transition écologique. L'accompagnement de ces reconfigurations, la transformation de l'éducation et de la formation tout au long de la vie figurent également au nombre de ses préoccupations majeures.

Le Conseil national du numérique a su engager des débats contradictoires avec le Gouvernement dont il tire son existence. Dans la période qui s'ouvre, nous croyons qu'il est nécessaire d'élargir son périmètre d'intervention et d'enrichir ses modes d'action.

Le CNNum demeurera bien évidemment un interlocuteur privilégié des pouvoirs publics, au service d'une décision publique juste et anticipatrice. Il souhaite renforcer son impact auprès de l'**Europe**, comme il l'a fait récemment à l'occasion de réflexions sur le chiffrement, sur le soutien à l'innovation et la libre circulation des données et auparavant lors des discussions sur le traité de libre-échange transatlantique.

Il prendra notamment appui sur le socle des relations nouées avec son homologue allemand, afin de promouvoir un dialogue européen élargi sur les perspectives de la transformation numérique. Les moyens de soutenir la compétitivité des entreprises européennes et plus largement de contribuer à la construction du projet européen grâce au numérique seront au cœur de ces discussions.

Depuis son origine il nourrit sa réflexion en s'appuyant sur de larges **concertations**. Il désire aller plus loin et contribuer à la co-construction de l'action publique avec ses concitoyens en offrant une nouvelle place d'échange direct, lieu d'information sur la transition numérique et de contribution à l'élaboration des politiques publiques numériques. Dans ce nouvel espace dédié à l'intelligence collective, il sollicitera les élus, les entreprises, les collectifs d'initiatives citoyennes, les chercheurs et l'ensemble du public, au service d'une co-construction de la société numérique.

Le CNNum, conscient de sa responsabilité de **traducteur**, de **vigie** et d'**éclaireur**, réaffirme son engagement à œuvrer à un futur positif où les acteurs variés des mondes numériques jouent leur rôle et assument leurs responsabilités. L'ensemble des membres poursuivra ses travaux en s'appuyant sur les principes constitutifs du Conseil : son indépendance, sa culture du collectif, son esprit d'inclusion, son exigence scientifique, son cadre de pensée large, sa volonté d'anticipation et sa confiance dans l'avenir.

Les membres du Conseil national du numérique

Liste complète des signataires disponible sur
www.cnnumerique.fr/manifeste

ÊTRE ACTEUR DE LA STRATÉGIE NUMÉRIQUE EUROPÉENNE

Le niveau européen est le cadre d'action le plus adéquat pour les sujets numériques. À ce titre, Le CNNum a initié un échange régulier avec l'Allemagne mêlant conférences de haut niveau politique et initiatives concrètes. Dans le cadre de la conférence franco-allemande sur le numérique de 2015 à Paris, le CNNum et son homologue allemand le BJDW ont ainsi proposé un plan d'action pour l'innovation en faveur de l'internationalisation et la compétitivité des entreprises européennes, complété lors d'une seconde conférence en 2016.

Le Conseil propose d'approfondir cette dynamique en organisant un processus d'échanges continu, formalisé par des rencontres régulières qui pourraient inclure des représentants de la Commission européenne et des États membres. Il a également pour objectif de développer des liens avec l'ensemble des structures semblables des autres pays européens. Ces rendez-vous viseraient à contribuer à la stratégie numérique européenne, notamment autour de la construction d'une synergie des écosystèmes numériques européens et à la modernisation des outils de régulation à l'heure du numérique (droit de la concurrence, droit de la propriété intellectuelle, droit des données, etc.).

Ce programme prévoira des points d'étape fréquents afin de permettre au plus grand nombre d'en suivre les progrès. Loin de se superposer aux structures déjà en place, ce dispositif permettra de remettre en perspective les différentes réflexions et initiatives existantes, autour de l'axe franco-allemand et plus largement avec l'ensemble des structures d'autres pays de l'Union européenne susceptibles d'y participer.

ACCUEILLIR DANS NOS MODES D'ACTION LES TRANSFORMATIONS NUMÉRIQUES DE LA DÉMOCRATIE

Le CNNum met à la disposition de tous son expertise et sa vision du numérique. Il les élabore sous le pilotage de 30 membres incarnant une expérience plurielle du numérique, en s'attachant à innover sur le contenu comme sur les méthodes. Afin d'impliquer les différentes parties prenantes – garantie essentielle d'indépendance et de qualité des travaux – le CNNum s'appuie sur des principes issus du co-design. À l'image de la concertation Ambition numérique, sur le fichier TES et sur la co-construction d'un plan d'action sur la transition numérique des PME, il s'agit de placer les participants au même niveau, en les confrontant à d'autres points de vue, ce qui permet de tester rapidement des hypothèses. Le CNNum ambitionne d'approfondir et décliner cette méthode à travers différents niveaux d'action.

Le Conseil tient à renforcer son rôle d'interface entre la société civile, l'écosystème numérique, l'État et le Parlement. Il prévoit à cette fin d'accueillir des rencontres régulières entre les mondes politique et administratif, et les représentants de l'écosystème numérique. Le rôle de force de proposition sur la modernisation de l'action ministérielle pourrait être renforcé en confiant officiellement aux membres du CNNum la responsabilité de suivre chacun un domaine particulier des politiques publiques. Ceci permettrait à chaque ministre d'avoir un interlocuteur identifié au sein du collège. Le lien avec le Parlement et la société civile pourrait par ailleurs être renforcé par le biais de saisines parlementaires ou citoyennes. Afin de faciliter l'engagement de la société civile dans cette double démarche de sensibilisation et de co-construction, le Conseil se constituera en place d'échanges destinée à fournir une bibliothèque des savoirs et un lieu de débat sur la transformation numérique.

Plusieurs structures chargées de traiter les problématiques de développement numérique se sont récemment développées à différents échelons du territoire. Le positionnement et la composition diversifiée du CNNum ont pu dans ce cadre être une source d'inspiration. Deux expérimentations de cette nature, le CDNum93 et le Conseil territorial du numérique, sont conduites depuis 2016, respectivement dans les départements de Seine-Saint-Denis et du Lot-et-Garonne. Afin d'encourager cette dynamique, le CNNum propose de s'impliquer de trois manières.

La première consistera à mettre à disposition son expérience et ses ressources méthodologiques. Il s'agira ensuite de faciliter la mise en relation entre ces acteurs locaux. Et il s'agira enfin de relayer leurs besoins et propositions auprès du gouvernement. Le collège élargi du Conseil, composé de membres élus (députés, sénateurs, maires) pourrait ainsi être mobilisé pour ces interactions.

8 SUJETS AU CŒUR DES RÉFLEXIONS

Préfigurer une agence européenne pour la confiance numérique chargée d'évaluer la loyauté des plateformes

Le Conseil a été saisi en décembre 2016 pour proposer une méthode d'analyse de la loyauté des plateformes numériques, et expérimenter une évaluation publique et transparente de leurs pratiques en s'appuyant sur un réseau ouvert de contributeurs. De nombreux acteurs de la société civile, de la recherche et plusieurs régulateurs ont en effet constaté que l'objectivation était insuffisante ; un manque qui impacte la qualité de la régulation aux niveaux national comme européen. Le travail conduit depuis décembre par le CNNum peut ainsi être mis à profit dès à présent, et être rapproché de la proposition, figurant dans le programme du Président de la République, de créer une agence européenne pour la confiance numérique.

Peser sur les décisions européennes en matière de partage et de circulation des données

Les termes de la libre circulation des données sont actuellement discutés par l'UE. Ce débat constitue un moment politique majeur et les options prises en la matière marqueront durablement notre économie. Il est nécessaire que la France y prenne pleinement part à travers un portage politique fort permettant l'émergence d'un cadre réglementaire équitable et le développement des innovations. Le sujet de l'ouverture des données de recherches devrait à ce titre être inclus dans les réflexions. Le CNNum est prêt à engager une réflexion avec toutes les parties prenantes.

Préserver un modèle démocratique ouvert et respectueux des libertés en ligne dans un monde instable

Face aux nouveaux risques auxquels la société française est confrontée, un enjeu majeur est celui d'équilibrer les mesures prises entre augmentation du niveau de sécurité des citoyens, et respect des libertés individuelles et collectives. Le débat autour du chiffrement des données s'inscrit dans ce contexte et les travaux en cours du CNNum montrent qu'il est nécessaire de concevoir les mesures tendant à une sécurité optimale de nos concitoyens, en s'interrogeant collectivement sur l'ensemble des conséquences qu'elles auront.

Penser la coexistence entre l'intelligence artificielle des machines et l'intelligence humaine

Le développement de l'IA recèle des opportunités importantes, mais les conséquences sur l'emploi et le travail sont majeures et imminentes. Pour que ce développement bénéficie à tous, le CNNum propose de mener une réflexion large sur l'effectivité du modèle démocratique et social à l'ère des prises de décisions algorithmiques et du deep learning, en se dotant d'outils adaptés et efficaces.

Développer une politique d'inclusion par le numérique

La capacité à utiliser les outils numériques est une condition de l'effectivité de l'exercice de ses droits individuels et de sa citoyenneté. La transformation numérique ne devrait pas conduire à renforcer les inégalités existantes, voire à en créer d'autres, mais au contraire à créer une société la plus inclusive possible. Il est nécessaire de diffuser cette capacité, entendue au sens large de « littératie numérique ». C'est pourquoi le CNNum défend le développement d'une filière de médiation numérique spécifique, la réforme de la formation tout au long de la vie, et l'acculturation des dirigeants publics et privés à ces enjeux.

Enclencher une nouvelle phase de la transformation numérique de l'éducation et de la formation tout au long de la vie

La transformation des savoirs et le développement de la formation sont essentiels pour accompagner les citoyens dans la transformation numérique, notamment face aux modifications de l'emploi qu'elles entraînent. Mieux, le numérique est un gisement d'emplois à des niveaux de compétences très divers encore largement sous-exploité. Après les efforts importants faits pour une politique éducation numérique, il convient de ne pas relâcher l'effort et d'intégrer rapidement les défis autour des données de l'éducation et de l'IA, à l'aune des enjeux de maintien de la souveraineté, du rayonnement de la francophonie et de soutien aux industries EdTech. Les propositions du CNNum sur l'éducation et la formation se sont construites au fil de ses travaux, notamment sur l'enseignement, l'IA, la santé, la transformation des PME. Elles sont au cœur de ses travaux actuels sur les données éducatives, qui visent à apporter les premiers éléments pour penser une stratégie nationale de la donnée au service de l'éducation.

Soutenir la transformation numérique des PME françaises

Le CNNum a élaboré avec plus d'une centaine de parties prenantes un diagnostic et un plan d'action sur la transition numérique permettant de répondre aux attentes spécifiques des PME. A cette occasion, le CNNum a constaté l'importance de sa nouvelle mission, fédérer autour d'un projet commun des acteurs différents (PME, ordre des experts comptables, chambres consulaires, etc.) heureux de trouver un espace d'action commune et d'innovation ascendante. Les propositions en matière de formation et d'e-export ont notamment trouvé écho dans le programme du nouveau président de la République. Les 7 mesures proposées ont en effet été chiffrées et de nombreux acteurs ont souligné leur désir de s'impliquer et de faire réseau pour leur réalisation.

Mettre la transformation numérique au service de la transition écologique

La convergence de ces deux transitions majeures du 21e siècle est aujourd'hui plus que jamais nécessaire pour que l'une soit soutenable et l'autre réalisable. Le CNNum a commencé à explorer les voies possibles dans le cadre de sa participation au projet collectif « Transitions² » et propose de mettre à profit son rôle d'interface au service d'une réflexion approfondie sur ce sujet avec les différentes initiatives de la société civile.

www.cnnumerique.fr/manifeste

Conseil national du numérique
Bâtiment Atrium
5 place des Vins-de-France
75573 Paris Cedex 12
info@cnnumerique.fr - @CNNum
01 53 44 21 27

CONTACT PRESSE

Yann Bonnet, Secrétaire Général
presse@cnnumerique.fr
01 53 44 21 27

BY SA